



# REGIONE MOLISE GIUNTA REGIONALE

**Mod. B**  
(Atto che non  
comporta  
impegno di  
spesa)

**Seduta del 04-08-2015**

**DELIBERAZIONE N. 422**

**OGGETTO: PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO : APPROVAZIONE  
DEFINITIVA**

## LA GIUNTA REGIONALE

Riunitasi il giorno quattro del mese di Agosto dell'anno duemilaquindici nella sede dell'Ente con la presenza dei Signori:

<b>N.</b>	<b>Cognome e Nome</b>	<b>Carica</b>	<b>Presente/Assente</b>
1	DI LAURA FRATTURA PAOLO	PRESIDENTE	Presente
2	PETRAROIA MICHELE	VICE PRESIDENTE	Presente
3	FACCIOLLA VITTORINO	ASSESSORE	Presente
4	NAGNI PIERPAOLO	ASSESSORE	Assente

**SEGRETARIO: MARIOLGA MOGAVERO**

Con voto espresso a Unanimità,

PRESO ATTO del documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del Regolamento interno di questa Giunta:

lett. a): del parere, in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio, espresso dal Direttore del Servizio proponente, e della dichiarazione, in esso contenuta, che l'atto non comporta impegno di spesa;

lett. b): del visto, del Direttore d'Area, di coerenza con gli obiettivi d'Area;

lett. c): del visto, del Direttore Generale, di coerenza della proposta di deliberazione con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati alla Direzione Generale, e della proposta al Presidente, arch. Paolo Di Laura Frattura, d'invio del presente atto all'esame della Giunta regionale;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni, nonché la normativa attuativa della stessa;

VISTO il Regolamento interno di questa Giunta;

DELIBERA

DGR N. 422 DEL 04-08-2015

1. di approvare il Piano di Rafforzamento Amministrativo PRA per la gestione dei Fondi Strutturali Europei di Investimento (SIE) Programmazione 2014–2020, (allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale) nella versione definitiva, validata dagli esperti della Commissione Europea (giusta mail del lunedì 20 luglio 2015) ed elaborata secondo le linee guida trasmesse dal Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per lo sviluppo e la Coesione DPS, le raccomandazioni della Commissione europea espresse con nota ARES(2014) 969811 del 28 marzo 2014 e le osservazioni espresse dagli esperti e valutatori della Commissione Europea;
2. di confermare che Presidente della Giunta Regionale sia il Responsabile Politico del PRA;
3. di confermare la nomina del Responsabile Tecnico del PRA nella figura del direttore dell'Area Prima, dott. Angelo Fratangelo;
4. di stabilire che il Responsabile Tecnico del Piano di Rafforzamento Amministrativo:
  - presieda le sedute del Tavolo interfono il cui coordinamento tecnico è affidato al Direttore dell'Area II "Programmazione Regionale, Attività produttive, Agricole, Forestali e Ittiche e Politiche dell'ambiente", in qualità di Autorità di Gestione del POR FESR/FSE e FEASR,
  - si avvalga dell'expertise del NVVIP per l'attività di valutazione on going del Piano stesso;
5. di dare mandato al Responsabile Tecnico del Piano di Rafforzamento Amministrativo di garantire l'attuazione del Piano, rispettandone gli impegni e le scadenze in esso previsti, nonché di provvedere – come previsto dalle Linee Guida diffuse dal Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione all'aggiornamento, al monitoraggio e controllo dello stesso;
6. di autorizzare il Responsabile Tecnico del PRA ad aggiornare il Piano di Rafforzamento sulla base delle valutazioni on going e delle risultanze della valutazione indipendente al termine del primo biennio;
7. di stabilire che tutti i Direttori di Servizio individuati nel PRA quali responsabili delle Azioni di miglioramento si impegnino a realizzarle nei modi e nei tempi stabiliti nel PRA stesso;
8. di richiedere ai Direttori di Servizio responsabili delle Azioni di miglioramento individuate nel PRA di assicurare un costante flusso informativo al responsabile Tecnico del Piano di Rafforzamento Amministrativo finalizzato al monitoraggio e controllo dell'attuazione del PRA;
9. di dare atto che la predisposizione del Piano di Rafforzamento Amministrativo non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale, mentre la sua implementazione sarà effettuata sia tramite interventi a valere su risorse regionali afferenti ad attività già previste, relativamente alle quali si provvederà ad un ricollocazione dei relativi contenuti, sia tramite interventi a valere su specifiche risorse FESR e FSE, definite e quantificate dal Programma Operativo Programma Operativo, nonché di risorse rinvenibili nel PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 e in eventuali ulteriori programmi nazionali;
10. di trasmettere il presente atto all'Autorità di Gestione del PO Molise Fesr Fse 2014 – 2020 ed a tutti i Direttori di Servizio responsabili delle Azioni di miglioramento individuate nel PRA;
11. di assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa, in ottemperanza alla Direttiva Regionale sui controlli interni;
12. di assoggettare il presente l'atto agli obblighi in materia di trasparenza, di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**OGGETTO:** PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO: APPROVAZIONE DEFINITIVA

### PREMESSO CHE:

1. con il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, sono state emanate le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca compresi nel quadro strategico comune relativo al periodo della Nuova programmazione 2014-2020;
2. con il Position Paper Italia della Commissione Europea del 9 novembre 2012 (Rif. Ares (2012) 1326063 - 09/11/2012) sono state individuate le principali criticità del sistema paese e la conseguente necessità di un rafforzamento della capacità amministrativa nella programmazione, nella gestione e nel controllo dei programmi e degli interventi attuati tramite fondi SIE;
3. la Commissione Europea ha chiesto di definire, nell'Accordo di Partenariato, una procedura di verifica delle competenze e delle capacità delle Autorità di gestione e degli organismi intermedi;
4. la Commissione Europea, con nota Ares(2014)969811 del 28 marzo 2014 indirizzata al Dipartimento per le politiche di sviluppo, ha esplicitamente richiesto che tutte le Amministrazioni coinvolte nella programmazione e attuazione dei Fondi SIE adottino un Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) finalizzato a garantire:
  - la capacità tecnica in termini di quantità e competenze del personale coinvolto,
  - l'assicurazione di standard di quantità in relazione ai tempi e alle modalità di realizzazione degli interventi;
  - il miglioramento di alcune funzioni trasversali determinanti per la piena e rapida realizzazione degli interventi,
  - la massima trasparenza delle azioni collegate al Programma Operativo,
  - l'individuazione dei "Responsabili della capacità amministrativa"
5. l'Accordo di Partenariato approvato in data 29 ottobre 2014 dalla Commissione Europea nella sezione 2.5 recepisce tutte le indicazioni della nota Ares succitata e conferma pertanto la necessità di adozione del Piano di Rafforzamento Amministrativo da parte delle Amministrazioni titolari dei Programmi;
6. il Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione economica ha elaborato e diffuso le "Linee guida per la definizione del piano di rafforzamento amministrativo (PRA)" e "Appendice alle linee guida – modello per la redazione del Piano di rafforzamento amministrativo (PRA)" con cui vengono definiti i criteri e la struttura per la redazione del piano di rafforzamento amministrativo, nonché le relative tempistiche, che prevedono tre fasi di avanzamento dell'elaborato, (redazione prima bozza entro il mese di luglio 2014, seconda bozza entro il mese di ottobre 2014, versione definitiva prevista per il mese di dicembre 2014 o, comunque, in corrispondenza dell'approvazione dei Programmi Operativi Regionali);
7. il PRA che rappresenta il principale riferimento per verificare la capacità amministrativa ai sensi del Regolamento UE 1303/2013d rappresenta una componente integrata del PO per quanto riguarda l'ammodernamento ed efficientamento nella gestione delle risorse comunitarie,
8. le Linee Guida prevedono in particolare che ogni Amministrazione provveda l'individuazione del "Responsabile del PRA" il quale, in qualità di referente unico, ne cura, monitora e valuta l'attuazione per l'Amministrazione, a tal fine è dotato di adeguati poteri per promuovere e sostenere i cambiamenti organizzativi e si avvale di una specifica unità organizzativa, con adeguato personale interno per orientare e supportare la realizzazione del PRA.

### VERIFICATO CHE:

- 1) con la DGR n.322 del 18.07.2014 avente ad oggetto "Piano di rafforzamento amministrativo (PRA) per il periodo 2014 – 2020. Approvazione proposta di indirizzo per la redazione del "Piano di rafforzamento amministrativo" e nomina del responsabile PRA", si è provveduto tra l'altro a nominare, quale Responsabile Tecnico del PRA, il Dott. Angelo Fratangelo, direttore dell'Area Prima, demandando allo stesso il compito di redigere il PRA, d'intesa con il Direttore Generale, le Autorità di Gestione e i Direttori dei Servizi Interessati, secondo i criteri e la

tempistica indicate nelle "Linee guida per la definizione del piano di rafforzamento amministrativo", elaborate dal Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, e sulla scorta del "Modello per la redazione del Piano di rafforzamento amministrativo";

2) con la DGR. n.356 del 28.07.2014 avente ad oggetto "DGR n.322 del 18 luglio – "Piano di rafforzamento amministrativo (PRA) per il periodo 2014 – 2020. Fase 1 prima stesura del PRA – bozza n.1 luglio 2014" si tra l'altro provveduto a:

- approvare la Prima stesura del Piano di Rafforzamento Amministrativo - Bozza n.1, luglio 2014 redatta dal responsabile regionale del PRA, d'intesa con il Direttore Generale, le Autorità di Gestione e i Direttori dei Servizi Interessati e con il supporto tecnico del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici,
  - si è dato mandato al Responsabile del PRA, d'intesa con la Direzione generale e sentite le Autorità di gestione dei Programmi Regionali Operativi 2014 – 2020, di completare la redazione del PRA secondo i criteri e la tempistica indicate nelle "Linee guida per la definizione del piano di rafforzamento amministrativo", elaborate dal Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, e sulla scorta del "Modello per la redazione del Piano di rafforzamento amministrativo";
- 3) con nota della Direzione d'Area Prima prot. n.99578 del 31.10.2014 è stato trasmesso alla Commissione Europea e al DPS il "Piano di rafforzamento amministrativo (PRA) per il periodo 2014 – 2020. Fase 2 – bozza n.2 ottobre 2014";

ACCERTATO che con delibera n. 761 del 31.12.2014 si è provveduto ad approvare la proposta di "Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) per la gestione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei 2014-2020" nella stesura relativa alla Fase 3, corredata degli allegati A "Struttura di gestione e attuazione e relative azioni di miglioramento", B "Azioni di miglioramento degli strumenti comuni e delle azioni trasversali" e C "Diagnosi ed azioni di miglioramento sulle principali procedure";

VERIFICATO che con nota della Direzione d'Area Prima prot.n.2163 del 12.01.2015 è stato trasmesso alla Commissione Europea e al DPS il "Piano di rafforzamento amministrativo (PRA) per il periodo 2014 – 2020 Fase 3 – bozza n.3 dicembre 2014;

ACQUISITE le osservazioni formulate dagli esperti Commissione Europea sul Piano di rafforzamento amministrativo trasmesse dalla Regione Molise (comunicazioni mail agli atti della Direzione d'Area Prima);

RILEVATO che si è dovuto rimodulare ed aggiornare il PRA trasmesso alle osservazioni e richieste di integrazioni formulate dagli esperti della Commissione;

CONSIDERATO che il PRA, quale componente fondamentale del PO per quanto riguarda l'ammodernamento ed efficientamento nella gestione delle risorse comunitarie deve essere coerente sia alle "Linee guida per la definizione del piano di rafforzamento amministrativo", elaborate dal Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, che ai contenuti programmatici indicati nei PO stessi;

RILEVATO che:

- con D.G.R. n. 294 del 4.7.2014 la Regione ha effettuato e confermato la scelta di un Programma plurifondo FESR-FSE, al fine di amplificare gli effetti dell'integrazione finanziaria e tematica per affrontare in maniera sinergica e coordinata le priorità di sviluppo regionale;
- il PO Molise Fesr Fse 2014 - 2020, in fase di negoziato durante la stesura delle precedenti bozze di PRA, presentato nella sua versione definitiva il 3.7.2015, è stato definitivamente approvato dalla Commissione con decisione n. 2014IT16M2OP001 del 14.07.2015;

RITENUTO necessario coordinare sinergicamente le azioni di miglioramento amministrativo individuate nel PRA con gli Obiettivi, con i Risultati Attesi e le Azioni individuati nel PO;

DATO ATTO che, in riferimento ai meccanismi di coordinamento dei programmi e nella logica di approccio unitario, il PO Molise Fesr Fse 2014 -2020 prevede l'istituzione del "Tavolo tecnico

interfondo”, con funzione di indirizzo della programmazione per rafforzare l'integrazione da conseguire nella definizione delle strategie dei vari fondi e nell'allocazione delle relative risorse, il mantenimento di un livello coordinato, condiviso di informazioni, criticità ed opportunità durante l'avanzamento dei programmi;

OSSERVATO che dalla interlocuzioni con gli esperti della Commissione incaricati di vagliare e validare preliminarmente i contenuti del PRA è emerso la necessità, tra le altre, di modificare la governance del PRA, così come definita dalla DGR n. 761/2014, nel senso di una maggiore chiarezza, linearità e puntualità nella definizione delle responsabilità e poteri connessi;

RILEVATO che nel PRA, al fine di rispondere puntualmente alle richieste degli esperti della Commissione, in ordine alla governance del Piano è previsto:

- che sia il Responsabile del PRA, a presiede le sedute del Tavolo interfondo, mentre il coordinamento tecnico del tavolo è affidato al Direttore dell'Area II “Programmazione Regionale, Attività produttive, Agricole, Forestali e Ittiche e Politiche dell'ambiente”, in qualità di Autorità di Gestione del POR FESR/FSE e FEASR;
- che oltre alla valutazione al termine del primo biennio, condotta secondo i principi di indipendenza e terzietà, da un soggetto esterno, il responsabile del PRA si avvalga dell'expertise del NVVIP per l'attività di valutazione on going;

RITENUTO pertanto dover procedere a:

- 1) approvare la versione del Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) allegato alla presente Delibera e della quale costituisce parte integrante;
- 2) confermare le responsabilità del PRA,
- 3) dare mandato al Responsabile del Piano di Rafforzamento Amministrativo di garantire l'attuazione del Piano, nonché alla verifica e al controllo dello stesso;
- 4) di autorizzare il Responsabile Tecnico del PRA ad aggiornare il Piano di Rafforzamento, sulla base delle risultanze dei report di monitoraggio quadrimestrali e del rapporto di avanzamento annuali previsti dalle Linee Guida;

CONSIDERATO che per ogni azione di miglioramento individuata nel PRA sono indicati i rispettivi direttori di servizio responsabili che assumono l'obbligo di realizzarle nei modi e nei tempi stabiliti nel PRA;

DATO ATTO che il Piano di Rafforzamento Amministrativo non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale, mentre la sua implementazione sarà effettuata sia tramite interventi a valere su risorse regionali afferenti ad attività già previste, che tramite interventi a valere su specifiche risorse FESR e FSE, definite e quantificate dal Programma Operativo, nonché risorse rinvenibili nel PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 e in eventuali programmi nazionali;

VISTA la Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014;

VISTO il decreto legislativo n. 33 del 14/03/2013 concernente il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” che ha abrogato l'art. 18 del D.L. 83/2012 convertito in Legge n. 134/2012 concernente gli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione;

#### **TUTTO CIO' PREMESSO, SI PROPONE ALLA GIUNTA REGIONALE**

1. di approvare il Piano di Rafforzamento Amministrativo PRA per la gestione dei Fondi Strutturali Europei di Investimento (SIE) Programmazione 2014–2020, (allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale) nella versione definitiva, validata dagli esperti della Commissione Europea (giusta mail del lunedì 20 luglio 2015) ed elaborata secondo le linee guida trasmesse dal Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per lo sviluppo e la Coesione DPS, le raccomandazioni della Commissione europea espresse con nota ARES(2014) 969811 del 28 marzo 2014 e le osservazioni espresse dagli esperti e valutatori della Commissione Europea;

2. di confermare che Presidente della Giunta Regionale sia il Responsabile Politico del PRA;
3. di confermare la nomina del Responsabile Tecnico del PRA nella figura del direttore dell'Area Prima, dott. Angelo Fratangelo;
4. di stabilire che il Responsabile Tecnico del Piano di Rafforzamento Amministrativo:
  - presieda le sedute del Tavolo interfono il cui coordinamento tecnico è affidato al Direttore dell'Area II "Programmazione Regionale, Attività produttive, Agricole, Forestali e Ittiche e Politiche dell'ambiente", in qualità di Autorità di Gestione del POR FESR/FSE e FEASR,
  - si avvalga dell'expertise del NVVIP per l'attività di valutazione on going del Piano stesso;
5. di dare mandato al Responsabile Tecnico del Piano di Rafforzamento Amministrativo di garantire l'attuazione del Piano, rispettandone gli impegni e le scadenze in esso previsti, nonché di provvedere – come previsto dalle Linee Guida diffuse dal Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione all'aggiornamento, al monitoraggio e controllo dello stesso;
6. di autorizzare il Responsabile Tecnico del PRA ad aggiornare il Piano di Rafforzamento sulla base delle valutazioni going e delle risultanze della valutazione indipendente al termine del primo biennio;
7. di stabilire che tutti i Direttori di Servizio individuati nel PRA quali responsabili delle Azioni di miglioramento si impegnino a realizzarle nei modi e nei tempi stabiliti nel PRA stesso;
8. di richiedere ai Direttori di Servizio responsabili delle Azioni di miglioramento individuate nel PRA di assicurare un costante flusso informativo al responsabile Tecnico del Piano di Rafforzamento Amministrativo finalizzato al monitoraggio e controllo dell'attuazione del PRA;
9. di dare atto che la predisposizione del Piano di Rafforzamento Amministrativo non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale, mentre la sua implementazione sarà effettuata sia tramite interventi a valere su risorse regionali afferenti ad attività già previste, relativamente alle quali si provvederà ad un ricollocazione dei relativi contenuti, sia tramite interventi a valere su specifiche risorse FESR e FSE, definite e quantificate dal Programma Operativo Programma Operativo, nonché di risorse rinvenibili nel PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 e in eventuali ulteriori programmi nazionali;
10. di trasmettere il presente atto all'Autorità di Gestione del PO Molise Fesr Fse 2014 – 2020 ed a tutti i Direttori di Servizio responsabili delle Azioni di miglioramento individuate nel PRA;
11. di assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa, in ottemperanza alla Direttiva Regionale sui controlli interni;
12. di assoggettare il presente l'atto agli obblighi in materia di trasparenza, di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio  
ANGELO FRATANGELO

DIREZIONE AREA PRIMA  
Il Direttore  
ANGELO FRATANGELO

---

**PARERE IN ORDINE ALLA LEGITTIMITA' E ALLA REGOLARITA' TECNICO-AMMINISTRATIVA**

Ai sensi del Regolamento interno della Giunta, si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio e si dichiara che l'atto non comporta impegno di spesa.

Campobasso, 04-08-2015

**DIREZIONE AREA PRIMA**  
Il Direttore  
ANGELO FRATANGELO

**VISTO DI COERENZA CON GLI OBIETTIVI D'AREA**

Ai sensi del regolamento interno di Giunta si attesta che il presente atto è coerente con gli indirizzi di coordinamento, organizzazione e vigilanza dell'AREA PRIMA.

Campobasso, 04-08-2015

**IL DIRETTORE DELL'AREA PRIMA**  
ANGELO FRATANGELO

---

**VISTO DEL DIRETTORE GENERALE**

Il Direttore Generale attesta che il presente atto, munito di tutti i visti regolamentari, è coerente con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati alla Direzione Generale.

**PROPONE**

a **DI LAURA FRATTURA PAOLO** l'invio all'esame della Giunta Regionale per le successive determinazioni.

Campobasso, 04-08-2015

**IL DIRETTORE GENERALE**  
PASQUALE MAURO DI MIRCO

---



Il presente verbale, letto e approvato, viene sottoscritto come in appresso:

**IL SEGRETARIO**  
**MARIOLGA MOGAVERO**

**IL PRESIDENTE**  
**PAOLO DI LAURA FRATTURA**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82