



COMMISSARIO AD ACTA

per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario

Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018

DECRETO

N. 29

IN DATA 11/03/2021

OGGETTO: Adeguamento del sistema informativo dell'Anagrafe regionale vaccinale alle specifiche tecniche del flusso informativo dell'Anagrafe Nazionale COVID con implementazione della piattaforma di gestione del back office e del front office del piano regionale per la vaccinazione anti SARS-CoV-2/COVID-19.

Il Responsabile dell'istruttoria
(ing. Raffaele Malatesta)

f.to Raffaele Malatesta

Il Direttore del Servizio
(Dott. Michele Colitti)

f.to Dott. Michele Colitti

Il Direttore Generale per la Salute
(Dott.ssa Lolita Gallo)

f.to Dott.ssa Lolita Gallo

Il Sub Commissario Ad Acta
(Dott.ssa Ida Grossi)

f.to Dott.ssa Ida Grossi



COMMISSARIO AD ACTA

per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario

Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018

DECRETO

N. 29

IN DATA 11/03/2021

OGGETTO: Adeguamento del sistema informativo dell'Anagrafe regionale vaccinale alle specifiche tecniche del flusso informativo dell'Anagrafe Nazionale COVID con implementazione della piattaforma di gestione del back office e del front office del piano regionale per la vaccinazione anti SARS-CoV-2/COVID-19.

IL COMMISSARIO AD ACTA

PREMESSO che, con delibera adottata in data 7 dicembre 2018 il Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro della Salute, ha nominato il dott. Angelo Giustini quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del vigente Piano di Rientro dai disavanzi del Servizio Sanitario Regionale Molisano, con l'incarico prioritario di attuare i Programmi Operativi 2015-2018 nonché tutti gli interventi tesi a garantire, in maniera uniforme sul territorio regionale, l'erogazione dei LEA in condizioni di efficienza, appropriatezza, sicurezza e qualità, nei termini indicati dai Tavoli tecnici di verifica, ivi compresa l'adozione e l'attuazione dei Programmi Operativi 2019-2021, laddove richiesti dai predetti Tavoli tecnici, nell'ambito della cornice normativa vigente, con particolare riferimento alle azioni ed interventi prioritari riportati nella delibera stessa;

DATO ATTO che con la suddetta delibera il Consiglio dei Ministri ha nominato la dott.ssa Ida Grossi quale Subcommissario *ad acta*, con il compito di affiancare il Commissario *ad acta* nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del relativo mandato commissariale;

ATTESO che tanto rileva a titolo di istruttoria tecnica in fatto ed in diritto del responsabile del procedimento, secondo le disposizioni di cui alla legge regionale n. 10 del 23 Marzo 2010 e ss.mm.ii;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relative al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

RICHIAMATI:

- La delibera del Consiglio dei Ministri del 7 ottobre 2020 recante “*Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*”, con la quale è stata disposta la proroga dello stato di emergenza sul territorio nazionale fino al 31 gennaio 2021;
- il D.L. n. 2 del 31 gennaio 2021 recante “*Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e prevenzione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e di svolgimento delle elezioni per l'anno 2021*”, che ha, tra l'altro, ulteriormente prorogato lo stato di emergenza sul territorio nazionale sino al 30 aprile 2021;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 2 marzo 2021 recante “*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 23 febbraio 2021, n. 15, recante «Ulteriori disposizioni urgenti in materia di spostamenti sul territorio nazionale per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19»*”;

RICHIAMATI, altresì:

- i decreti legge come convertiti in legge, i DPCM e le ordinanze del Ministero della Salute dettati in materia di emergenza sanitaria per la diffusione dell'infezione da SARS COV-2 emanati dall'inizio dell'emergenza sanitaria alla data odierna;
- i provvedimenti relativi all'infezione da SARS-COV-2 emanati dal Dipartimento della Protezione Civile dall'inizio dell'emergenza sanitaria alla data odierna;
- le circolari e i provvedimenti relativi all'infezione da SARS-COV-2 emanati dal Ministero della Salute dall'inizio dell'emergenza sanitaria alla data odierna;
- le Ordinanze del Presidente della Regione Molise inerenti alle misure per la prevenzione e la gestione dell'infezione da SARS-COV-2 emanati dall'inizio dell'emergenza sanitaria alla data odierna;

TENUTO CONTO, in particolare:

- del documento recante “*Raccomandazioni ad interim sui gruppi target della vaccinazione anti-SARSCoV-2/COVID-19 - 8 febbraio 2021*”, elaborato dal Ministero della Salute, in collaborazione con Commissario Straordinario per l'emergenza COVID, AIFA, ISS e AGENAS;
- della Circolare del Ministero della Salute n. 0005079-09/02/2021-DGPRES del 9 febbraio 2021 “*Aggiornamento vaccini disponibili contro SARS-CoV-2/COVID-19 e chiarimenti sul consenso informato*”;
- della Circolare del Ministero della Salute n.0006830-22/02/2021-DGPRES-DGPRES-P del 22 febbraio 2021 recante “*Aggiornamento sulle modalità d'uso del vaccino COVID-19 VACCINE ASTRAZENECA e delle raccomandazioni ad interim sui gruppi target della vaccinazione anti-SARS-CoV-2/COVID-19*”;

VISTA la legge 23 dicembre 1978, n. 833, recante “*Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale*”;

VISTO, altresì, il D.lgs. 502 del 30 dicembre 1992: “*Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell'art. 1 della L.23 ottobre 1992, n. 421*” e ss.mm.ii;

CONSIDERATO che il Piano Vaccinale, adottato con Decreto del Ministero della Salute 0000001-02/01/2021-GAB-GAB-P - Allegato Utente 1 (A01), rappresenta lo strumento principale con cui

contrastare il diffondersi del contagio da COV ID- 19, attraverso una definita strategia di vaccinazione;

EVIDENZIATO che lo stesso Piano prevede che *" la governance sia assicurata dal coordinamento costante tra il Ministro della Salute, la struttura del Commissario Straordinario e le Regioni le e Province autonome"*;

VISTI gli aggiornamenti del Ministero della Salute alle specifiche tecniche del flusso informativo dell'Anagrafe Nazionale Vaccini - AVN, ed in particolare le sette versioni che si sono susseguite da Dicembre fino al 10 Marzo 2021 (Versione vigente 2.5 di Marzo 2021), per disciplinare all'interno dell'AVN, i contenuti, le modalità e le tempistiche alle quali le Regioni devono attenersi per trasferire agli Organi Centrali i tracciati record necessari al corretto monitoraggio delle vaccinazioni anti Covid-19;

TENUTO conto che è stato necessario inviare sia alla struttura commissariale nazionale che al Ministero della salute i prospetti riepilogativi delle vaccinazioni eseguite nel periodo 27 dicembre 2020 – 4 gennaio 2021 con cadenza giornaliera;

CONSIDERATO che dal 4 gennaio 2021 le Regioni hanno dovuto implementare l'invio del flusso giornaliero delle avvenute somministrazioni in maniera analitica composto da flusso anagrafica e flusso somministrazioni;

EVIDENZIATO che dal 15 gennaio 2021 è stato imposto alla Regioni di effettuare l'invio di detti flussi AVC in modalità web services con tre invii giornalieri cadenzati in tre diverse fasce orarie;

PRESO ATTO, della pubblicazione da parte del Ministero della Salute delle specifiche funzionali Versione 1.0 e s.m.i (Prenotazioni COVID), atte a disciplinare un nuovo flusso informativo, per registrare, elaborare e trasmettere quotidianamente agli Organi Centrali i dati cumulativi delle prenotazioni per struttura vaccinale e tipologia di vaccino;

CONSIDERATO, che dal 23 di febbraio 2021 il flusso delle prenotazioni COVID è stato reso obbligatorio dal Ministero della salute e che esso risulta a regime;

CONSTATATO, altresì che il nuovo assetto della struttura commissariale per la gestione dell'emergenza da SARS-CoV-2/COVID-19, scaturito dal 1 Marzo 2021, ha di recente nel corso di due videoconferenze congiunte tra Ministero della Salute, Ministero dell'Economia e delle Finanze, Sogei S.p.A. e Regioni e Province autonome espresso la ferma volontà di addivenire ad una migliore circolarità dell'informazione a livello nazionale per tutti dati afferenti alla filiera delle vaccinazioni anti Covid-19 e per incrementare la platea dei soggetti vaccinatori;

TENUTO CONTO, quindi che per dare vita al nuovo disegno del flusso informativo dell'anagrafe vaccinale, delle prenotazioni/adesioni sostenuto dalla struttura commissariale per l'emergenza Covid-19, sono in itinere a cura del MEF, delle modifiche ed integrazioni ad alcuni articoli di Legge, di imminente pubblicazione al fine di consentire l'utilizzo del sistema Tessera sanitaria nell'ambito del Piano strategico dei vaccini per la prevenzione delle infezioni da SARS-CoV2;

CONSIDERATO, che a seguito della nuova normativa potrà scaturire la necessità di fare fronte a nuovi percorsi per la gestione delle vaccinazioni anti Covid-19, nonché ad ulteriori sviluppi ed integrazione tra i sistemi software oggi in utilizzo;

EVIDENZIATO che tale attività è stata condotta implementando le funzionalità dell'anagrafe vaccinale regionale AVN che già gestisce con regolarità le attività vaccinali ordinarie sia pediatriche che delle campagne antinfluenzali;

VISTA la convenzione quadro per la disciplina dei rapporti obbligatori tra la Regione Molise e Molise dati s.p.a. per il triennio 2020-2022 di cui alla dgr n. 59 del 7 febbraio 2020 riguardante le Attività istituzionali in ambito sanitario approvata con delibera di giunta regionale n. 186 del 10.06.2020;

DATO ATTO che in allegato alla citata delibera di giunta regionale è stato approvato il “disciplinare delle attività istituzionali in ambito sanitario a supporto delle funzioni amministrative proprie della regione molise svolte da molise data s.p.a. società in house providing che prevede al paragrafo 2.12.1

La descrizione delle attività affidate per la gestione dell'ANAGRAFE VACCINALE che prevede la “*Predisposizione alle analisi statistiche dei dati ed invii telematici. Predisposizione dei flussi ministeriali. Controllo di completezza e qualità dei dati.*”;

RILEVATO che si è pertanto reso necessario richiedere alla Molise dati spa l'implementazione della citata anagrafe vaccinale (AVN) al fine di soddisfare la richiesta connessa al flusso AVC di cui alle citate specifiche funzionali Versione 1.0 e s.m.i (Prenotazioni COVID), atte a disciplinare un nuovo flusso informativo, per registrare, elaborare e trasmettere quotidianamente agli Organi Centrali i dati cumulativi delle prenotazioni per struttura vaccinale e tipologia di vaccino;

DATO ATTO altresì che è stato necessario richiedere alla Molise dati spa l'implementazione di una vera piattaforma di back office idonea a gestire il flusso delle prenotazioni del vaccino Covid per gli assistiti molisani e contemporaneamente è stato necessario sviluppare un vero e proprio portale per le adesioni alla campagna vaccinale covid da parte dei cittadini molisani aventi diritto alla vaccinazione;

VISTA altresì la necessità di garantire i seguenti ulteriori servizi e funzionalità:

- adeguamento continuo delle funzionalità del portale delle adesioni alla vaccinazione per i diversi cluster prioritari delle categorie di persone da sottoporre a vaccinazione (Over80, personale scolastico, forze dell'ordine, soggetti estremamente vulnerabili);
- implementazione delle piattaforma di back office per la gestione delle agende dei centri vaccinali ASREM, delle funzionalità di convocazione delle persone da vaccinare a mezzo email ed sms, per la gestione dei piani di lavoro dei centri vaccinali, della possibilità di registrazione delle somministrazioni da parte dei diversi utenti abilitati allo scopo, della gestione delle categorie di rischio previste dal piano nazionale;
- supporto tecnico continuativo agli operatori addetti all'anagrafica dei centri vaccinali;
- supporto tecnico al coordinamento regionale che gestisce il piano vaccinale;
- gestione dei diversi canali di assistenza agli utenti con presidio continuativo onsite presso la sede regionale dei diversi canali email di assistenza e lavorazione ed evasione delle molteplici richieste;
- supporto tecnico al call center sanitario per l'evasione delle richieste di assistenza che pervengono a mezzo telefono con messa a disposizione della piattaforma di back office;
- costo vivo dell'acquisto dei pacchetti di sms e del servizio automatizzato di chiamata telefonica robotizzata per la gestione degli appuntamenti;

PRESO ATTO della disponibilità di Molise dati a rendere il complesso dei servizi prima elencati e della correlata quotazione economica necessaria per far fronte alla implementazione della piattaforma software sia di back office che di front office e dei correlati servizi di manutenzione evolutiva continuativa e di presidio onsite;

RITENUTO necessario finanziare le implementazioni software riferite alla anagrafe covid AVC quotate da Molise dati spa con nota prot. 1941 del 07.01.2021 in euro 39.900 oltre iva;

DATO ATTO che sarà necessario garantire successive implementazioni software per addivenire alla piena funzionalità della piattaforma prima enucleata idonea a gestire telematicamente la campagna vaccinale in corso in continua evoluzione organizzativa anche in dipendenza delle decisioni degli organi centrali;

VERIFICATO che occorre tenere in conto della necessità di dare supporto onsite alle funzionalità della piattaforma al fine di pianificare le agende e le prenotazioni delle sedute vaccinali e pertanto complessivamente in via presuntiva si stima necessario assentire copertura finanziaria a dette esigenze per un importo complessivo pari ad euro 90.000;

ATTESO che ulteriori costi come ad esempio quelli derivanti dall'invio degli sms e chiamate telefoniche automatizzate per le convocazioni alle sedute vaccinali saranno puntualmente desumibili a valle della campagna stessa e che pertanto si rinvia detta quantificazione a successiva rendicontazione e degli stessi;

RITENUTO che debba essere disciplinato con successivo provvedimento del Direttore generale per la salute l'affidamento alla molise dati spa dello sviluppo della citata piattaforma e correlati servizi di manutenzione ed assistenza onsite;

in virtù dei poteri conferiti con la Deliberazione del Consiglio dei Ministri, di cui in premessa,

DECRETA

per le motivazioni in premessa riportate, che si intendono integralmente richiamate:

- di autorizzare la Direzione Genera per la Salute a:
incaricare la Molise dati spa dello sviluppo della piattaforma per l'implementazione della citata anagrafe vaccinale (AVN) al fine di soddisfare la richiesta connesse al flusso AVC di cui alle specifiche funzionali emanate dal Ministero della Salute Versione 1.0 e s.m.i (Prenotazioni COVID), atte a disciplinare un nuovo flusso informativo, per registrare, elaborare e trasmettere quotidianamente agli Organi Centrali i dati cumulativi delle prenotazioni per struttura vaccinale e tipologia di vaccino;
- di autorizzare per il complessivo intervento descritto nel documento istruttorio la somma stimata di € 90.000,00 per dare copertura ai costi di sviluppo software, assistenza e manutenzione per la durata della campagna vaccinale;
- di notificare il presente decreto alla Direzione Generale per la Salute della Regione Molise, all'ASREM e alla Molise dati spa.

Il presente decreto, composto da n. 6 pagine, sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise e notificato ai competenti Dicasteri.

IL COMMISSARIO ad ACTA

f.to dott. Angelo Giustini